

香港科研製藥聯會對醫療保障計劃的意見

香港科研製藥聯會創立於一九六八年，目前共有四十一個會員，所有會員皆屬跨國性的科研藥品生產商，本會會員供應的藥品佔全港治療性藥品百份之七十以上。本會希望藉此機會表達我們對第二階段醫療改革的意見。

由於醫學科技進步，世界人口平均年齡由二十世紀初的 30 至 45 歲，增加至 2010 的 67 歲，人均年齡的增長，也導致人口老化問題出現。醫療問題是世界各地的政府都致力解決的問題，保險計劃許多時是政府改善醫療財政計劃的其中一部份。本會樂見香港政府開展醫療財政計劃的第一步。

我們更高興政府推出醫療財政改革的同時，承諾會繼續維持公營醫療系統作為市民的醫療安全網，在醫療開支方面持續增加，不會因為推行自願醫保計劃而有所減少。對於醫保計劃，本會有以下意見：

甲. 基本理念：

分攤風險令病人安心是所有保險計劃的主要精神。受保人士在付出保費之後，該保險計劃能否令病人獲得真正保障及安心是最為重要，亦應是醫保計劃的核心價值。

乙. 保障範圍：

1. 應包括藥物開支

在標準醫保計劃下，保險的保障範圍主要涵蓋住院及非住院手術的費用，但並不包括嚴重疾病及長期病患所涉及的藥物開支。

由於這醫保計劃的對象是有能力又願意付款購買私人醫保和使用私營醫療服務的人士。對於這班人士，最擔心是患上危疾，如癌症等。二零零八年，香港有超過兩萬四千宗癌症新症，因癌症致死的病者有一萬二千四百五十六名，癌症患者數目更有上升趨勢。醫療技術發展一日千里，對嚴重疾病患者來說，創新的醫療方法及創新藥物是非常重要的。例如，標靶藥物治療近年在醫治癌症上擔當著非常重要的角色。本會認為在保障計劃之中包含治療嚴重疾病所需的藥物開支是必須的，因為病者在身患罹疾的同時，在每年繳交保費下，還要為是否能承擔有效的藥物開支而憂慮，這並不符合保險精神。若保障計劃能包括這些費用，必能令受保人士更加安心。

2. 由政府監管附加保障

雖然政府提出計劃時，保證會把醫療保單的條款及定義標準化。但是在諮詢文件中，除了基本保險計劃，附加保障的保險計劃由保險公司釐定。我們擔心這是整個計劃其中的一個魔鬼細節。我們擔心保障計劃在訂出基本保險的保金時，為了吸引更多市民參加，往往訂出較低的保金及一個相對狹窄的保障範圍，而把大部份保障放在附加條款。所以，附加保障是否合理便非常重要。我們希望政府考慮附加保障計劃列入監管範圍，使有關保費有合適的規範。因此各種醫保計劃，由基本到附加保障，應通過大眾渠道發放訊息，方便市民獲得更全面的資訊，作出明智選擇。

3. 增加誘因

本會認為預留作支援醫療融資改革的 500 億元的運用，不應局限於提供保費折扣去吸引個別人士參與醫保計劃，更應為嚴重疾病患者提供藥物治療或其他創新醫療方法開支作出保障。此外，政府亦應考慮為投保者或為父母投保而付出的醫療開支的人士提供稅項扣減，增加誘因以鼓勵更多人參加這醫保計劃，及減輕中產子女為父母健康作出保障的負擔。

丙. 私營市場的配套

正如諮詢文件提到，本港有很多已購買保險人士亦會選擇在公營醫院治療接受治療，原因包括：一，本港私營醫療服務的收費透明度低，受保人未能事先確知所需的醫療費用。第二，即使有購買保險，亦恐怕需要額外繳付龐大的醫療費用。

1. 提高收費透明度

因此，自願醫保計劃推行的同時，政府必須有效地確保私營醫療服務收費有更高透明度，讓市民知道治療過程實際所需的醫療費用。所有事先既定的收費，無論是套餐或個別項目，都應透過大眾容易得知的渠道發放。

2. 市場供求平衡

諮詢文件所提及本港私營醫療無論在病床、人手各方面均緊絀，這會導致惡性循環：若醫保計劃成功，私營醫療負擔會相應增加，如人手及配套不足，醫保成本會大幅增加，

並直接轉嫁予投保人，減低參與計劃誘因。我們在諮詢文件見到政府發展本港私營醫療服務的計劃，例如增加興建醫院等，但本會希望有關服務的增加是一項即時需求，要和醫保計劃的時間配套，而大力增加培訓醫療服務人員更是當下問題，是刻不容緩的。

丁. 時間表及關鍵績效指標 (Key Performance Indicators) :

政府應制定關鍵績效指標，以方便評估醫保計劃的成效。整個醫保計劃必須根據關鍵績效指標訂立清晰的時間表及里程碑。政府並應定期向各持份者徵詢意見及檢討醫保計劃，長期監察計劃的成效。現時沒有一套絕對完善並放諸四海皆準的醫療財政系統，所有系統必須隨著社會變化、市民需要而不斷改善，所以持續檢討有關計劃是必須的。

戊. 總結 :

我們很高興政府推出醫保計劃 - 雖然我們認為這是保險改革多於一個全面的醫療財政改革，但保險卻是醫療財政改革其中一個主要部份，而這亦是一個相對容易實行的起步點。我們希望政府在進行醫療財政改革的同時亦全力推動醫療服務及市場改革，政府亦應因應社會、經濟的轉變，不時檢討整個醫療環境，看是否需要在財政及服務方面加入其他原素，令醫療改革更能回應社會的需要，為市民提供一個安心的醫療安全網。